



联盟空军过渡部队扶建阿富汗空中力量

The Combined Air Power Transition Force: Building Airpower for Afghanistan (English)

迈克尔·R·伯伊拉，美国空军准将（Brig Gen Michael R. Boera, USAF）



在为阿富汗未来而战的斗争中，“空中力量”意味着什么？在美国武装部队中，对什么是空中力量以及它能发挥哪些作用等问题并不容易找到一个客观的视角，即使是知情的军事领导人，在触及这个话题时很少不带强烈的主观意识。驻阿富汗美军前最高指挥官麦克里斯特尔将军最近说过：“空中力量包含着自我毁灭的种子。”¹ 他的指责不无道理，并非无的放矢，是对一枚导弹击中某个民宅区之后的有感而发。空袭能消灭敌人，也能伤及无辜，故而空中武力打击所造成的结果可能适得其反，一旦授人以柄，反而助长叛乱滋生。然而在辩论中，空中力量除了武力打击之外的其他作用，却常被快速遗忘。

CAPTF = 联盟空军过渡部队
ANAAC = 阿富汗国民军航空队
ANA = 阿富汗国民军

空中力量
还有其他作用：
它把民主选举
宣传资料运送

到阿富汗的边远地区，使选举得以在全国大范围展开，从而提高民选结果的广泛代表性；它使当地部队获得战场机动性，从而加强对抗并打败叛乱分子的能力；它为阿富汗公民提供空中运输工具，填补其新生商业市场迫切需要的物流环节；它欢迎年轻人参军保家卫国，使他们通过为政府工作追求光明的未来。经过了 30 年连绵的战祸，这个国家的政府已经醒来，看到了新的、充满希望的前程。

空中力量既有各种表现形式，当我们讨论阿富汗“空中力量”的时候，就不应该用一把大刷子把它刷成一种颜色。在美国空军与其兄弟军种联合参与的最令人振奋和最体现回报的当前努力之中，不难看到空中力量的效用。多数人都知道国际联盟正与阿富汗合作，为了达到共同的目标，必须强化阿富汗的政府职能，同时削弱那些希望国家倒退到内乱局面的叛乱组织的能力和影响。但较

少有人了解空军为促进阿富汗的持久安全所做的各方面努力。空军将士运用空中力量，正在这个国家播撒更加光明的未来种子。

联盟空军过渡部队（CAPTF）是国际社会为重建阿富汗国家体制所做的努力的一部分，它提供三根支柱，分别支撑政府治理、国家治安和社会经济发展。² 国际协议已确定由美国主导对阿富汗安全部队进行系统改造，CAPTF 是美国和北约组织领导下的军事组织的一个组成部分，它与阿富汗的军方和警方领导人一起努力，发展可持久的治安能力。³ 该部队司令部的使命明白无误：与阿富汗的陆军和航空兵并肩作战，帮助建立一支能满足阿富汗安全需要的“强大、称职、持久”的阿富汗空军即国民军航空队（ANAAC）。⁴ ANAAC 作为阿富汗国民军（ANA）的一个关键组成，将在保障阿富汗人民安全的斗争中担当关键重任，直到剿灭武装叛乱威胁。

本文围绕三个方面开展讨论。首先列举空中力量对阿富汗未来的重要性，接着简述 CAPTF 在阿富汗各地辅助阿富汗航空兵开展的行动，然后通报阿富汗航空兵的一些重要和即将出现的发展。有证据表明：空中力量是阿富汗争取和平生存的关键，我们最近的进展正推动阿富汗即将实现空中力量的突破，尽管这种突破与许多军事领导人头脑里想象的空中力量大不相同。

阿富汗的空中力量

阿富汗延宕至今的斗争，说到底和平叛战争。空中力量学者詹姆斯·科拉姆（James Corum）和雷伊·约翰逊（Wray Johnson）通过研究反恐和平叛战争总结出几点经验教训，提醒我们在制定阿富汗策略时必须加以重

视。第一条经验是：必须依靠综合战略——即合理运用外交、政治、军事和经济资源以达成某种政治目标——来实现整体效应。⁵ 在这方面，CAPTF 已具备良好条件，因为它触及整条大战略链上的各个环节。我们同阿富汗政府和军方领导人保持密切的辅导关系故而熟悉当地的政治和社会挑战；我们把国际社会为提高阿富汗军事能力而提供的物资运送到指定地点；我们还参与保障这些物资得到合理使用。阿富汗军事能力由此得到强化并进而增强阿富汗政府的合法性，同时使军队能更好地保护人民。因此，CAPTF 所推动的阿富汗空中力量建设涉及到大战略的各个领域，也有助于早日达成平叛战争的核心政治目标。

CAPTF 在阿富汗开展行动所适用的第二条经验是：空军在这类冲突中所能发挥的最重要作用常常围绕支援航空领域，例如空运和战场机动。⁶ 我们当前开展的行动表明，CAPTF 目前的精力几乎全部集中在提供这些能力上，把大量固定翼和旋翼飞机投入到这些行动中。只要大致浏览阿富汗的地理形势，看到一个个人口群聚区被崇山峻岭和戈壁沙漠所分隔，就会理解强调空运能力是明智之举。

阿富汗位处西南亚的内陆，国内地理隔绝，这些特征迫使它成为一个“天然”的空军国家。⁷ 山峦和沙漠把国家割裂，都市孤立散布，公路网尚未成形。重建阿富汗的工作开展以来，一直受阻于地面基础设施的缺乏。北约国家已经认识到：必须由战术空运和直升机来支援在阿富汗各省执行重大基础设施重建项目的建设队伍。⁸ CAPTF 还看到：战术空运所提供的能力对当选的阿富汗领导人至关重要，政府官员别无它途，只能依靠这种能力访问全国互相隔绝的区域，建立有

意义的合作和对联邦政府的信任。阿富汗是个天然空军国家，因为如果缺少了只有空中力量才能提供的机动性，它就无法像一个现代国家那样运作。

CAPTF 应记取的下一点是：用空中战役来对付位于或非常靠近人口稠密区的叛乱及恐怖分子，通常都会适得其反。”⁹ 如果敌人运用最有效的信息战术，把民众舆论转向谴责国家政府对“占领者和异教徒”的依赖，情况会加倍恶化。¹⁰ 尽管美国拥有所谓的外科手术式打击能力，地面指挥官无论出于何种善良初衷，仍难免招致民怨，从而把公共宣传战的胜利拱手让给叛乱分子。最近由塔利班在昆都士省劫持两辆油罐车而引发的不幸事件及其后果，再一次提醒我们关注这个难题。¹¹ 最合理的解决办法是帮助阿富汗自我发展空中力量，使 ANAAC 凭借自身能力将阿富汗士兵投送到战场，从而减少对外国空军实施空中打击的依赖。这反过来又能削弱叛乱分子指责政府沦为西方玩偶的宣传，与此同时，ANA 可大张旗鼓地打击塔利班、基地组织和其他袭击团伙。

即便有了极大的战场机动能力，空中力量的火力打击能力在平叛战争中仍有其作用。但是在阿富汗的平叛战场上，斗争的政治性表明：本国自身作战能力对于取得全面胜利的价值，要远远大于任何外国能力。在这方面，ANAAC 正在培养前方观察员，使他们能从地面位置执行净空观察和协调空中火力。培养计划的第一个目标是让他们担任 Mi-35 攻击直升机的观察员，在阿富汗各靶场参与实弹任务通讯训练（图 1）。CAPTF 正在帮助制定密切协同规程，此规程文件将用于阿富汗战场，最终将包括固定翼攻击平台。同理，既然本国地面部队比外国部队更具价值，一旦 ANAAC 有能力从空中独立开展平

叛战斗，就意味着无需外国军事介入就可实现持久稳定。



图 1：一架 Mi-35 攻击直升机在执行实弹训练任务

科拉姆和约翰逊归纳出的第四点认为：“低科技”空中手段在平叛战争中能产生巨大的正面效应。¹² 虽然西方世界，尤其是美国，传统上喜欢采用高科技军事方案，但高科技在阿富汗派不上用场。修建学校的登山家格莱格·莫顿森（Greg Mortenson）在个人努力促进和平的过程中认识到：阿富汗文化的耐性以我们的标准来衡量难以置信。然而有时，我们需要“聆听大山的声音”，并接受这一事实，即以耐心建成的能力，虽然有限及寻常，却是为阿富汗留下持久空中力量的最有效途径。¹³ 目前作战和训练使用的是阿富汗人熟悉且对这个国家很实用的机种，包括 Mi-17 和 Mi-35 直升机，以及固定翼 An-32 运输机（见图 2）。正加入该空军机群的 C-27“斯巴达人”运输机，将提供更大的空运能力、战场机动性和仪表飞行，但它却像 An-32 运输机那样简单和耐用，而且我们的阿富汗伙伴喜欢驾驶此机型。在培养使用这些机种的能力过程中，CAPTF 和 ANAAC 追求的是这些能力在外国顾问撤离后能继续存在。¹⁴

第五点是：必须理解“联合作战是有效利用空中力量的关键。”¹⁵ CAPTF 在北约训

练和辅导部队中地位独特，可以影响 ANAAC 的发展方向，使它能与它所支持的规模更大的阿富汗国民军的发展互相配合，因为我们所交往的阿富汗人就是辅导地面部队当前和未来领导人的教官。我们有机会帮助阿富汗打造一支能独立行动的航空部队，并确保其发展与它所支持的陆军部队相辅相成。我们将为阿富汗培养一支灵活的、有能力在战略上和战术上为地面部队提供关键支援的空中力量。



图 2：喀布尔国际机场的一架 An-32 运输机

在培养阿富汗空军部队的过程中，不仅有美军各军种的联合努力，还有多个联盟伙伴的参与。仅在喀布尔国际机场，每天就有不少于 36 个国家的人员在同一个餐厅用餐。一位西班牙指挥官目前负责监督设备安装，该岗位由北约国家轮流担当；比利时人员辅导 ANA 如何建设和管理地面保安部队；捷克教官帮助阿富汗直升机空勤人员学习如何更有效地作战。CAPTF 除辅导任务以外，还努力突破障碍，推进盟军更多参与阿富汗安全部队的运作。

最后一点：CAPTF 清楚认识到，空中力量能够“提供灵活性和主动权”，而这两点在平叛作战中原本通常是叛乱分子的优势所在。¹⁶ 地面部队肯定需要介入平叛作战，这一点永远不会变。而空中力量的某些功能一

空运、战场机动和轻型攻击——在作战中都是战斗力倍增因素。按照平叛作战的黄金标准，对应于每 1000 名本土居民，通常需要部署一支 20-50 名战士的部队，如果有了空中力量的及时响应，这个比例可能大幅缩小，即可以更少的兵力有效地对付叛乱分子。¹⁷ 在阐述 CAPTF 在发展阿富汗空军方面的重要作用之后，下面我进一步讨论我方与 ANAAC 开展协作的现状。

空中力量的当前发展

CAPTF 通过训练、扶助和辅导 ANAAC，希望在四个领域培养其持久能力，而我们的目标是跨越这些容易量化的作战线。简略地说，我们的努力是：(1) 建立向这支航空兵部队提供飞机的供应能力；(2) 为这支部队培养一批训练有素、积极进取、精明能干的航空官兵；(3) 在阿富汗各地修建并改善机场及相关基础设施；(4) 与此同时，保障和支持关乎这个国家生死存亡的持续作战行动。最重要的是，我们希望把更先进的程序制度、指挥与控制 (C2) 职能以及训练文化植入整个 ANAAC 之中，融进我们所关注的所有这四个使命领域的阿富汗军事文化之内。下面我简要介绍目前我们在这每一个领域的活动。

正如所想，建设 ANAAC 的重点始终放在培养空运能力上，阿富汗的多山地形和支援地面部队开展平叛作战的需要，是其主要动因。ANAAC 机群中的主力机是 Mi-17 多用途直升机 (图 3) 和 An-32 运输机。Mi-17 作为一种通用型直升机，最适合在阿富汗高山地区作业；An-32 是一种固定翼运输机，能够在短距离土跑道起降。这些飞机的日常任务包括运送兵员、伤员和货物。有些我们在西方已习以为常的能力最近在 ANAAC 生

根发芽，并将成为进一步发展阿富汗职业军队的基石。兹举一例。



图 3：一架 Mi-17 直升机在空投 ANA 部队

2009 年 9 月下旬，一架 An-32 运输机将两名在坎大哈省负伤的 ANA 士兵运送到喀布尔。ANAAC 飞行医护人员在喀布尔机场停机坪把他们移交给国家军事医院的医护人员，再送上一架装有航空医疗运输担架的 Mi-17 直升机，一直送到国家军事医院，途中一直没有中断护理，全部由阿富汗机组人员和医务人员执行。¹⁸ 通过展现向 ANA 士兵提供这种高质量护理的能力，可以加强这支军队的信心和信任。我们在这些能力方面持续辅导和投资，有助于阿富汗安全部队招募并留住这个国家新一代中的精英人才，防止他们被叛乱组织网罗过去。

为了巩固在空中力量保障下的成功，我们必须认识到眼下正在进行的一个飞机建设项目的重要性，这就是向 CAPTF 和 ANAAC 提供一批翻新的 C-27 运输机（图 4）。这批飞机从 2009 年 11 月开始交付，直接从意大利起飞，机内加装了货盘滚轮装卸系统、空投系统，以及专用医护后撤设施，为阿富汗航空兵目前的短跑道和土跑道起降机队增添了一个新机种。C-27 最终将成为阿富汗固定翼空运机群的主力军。盟军向阿富汗提供军事训练的结果，加速了这种运输机翻新计划的实施，其中 8 架飞机计划在 2010 财政年

度完成翻新，还有 18 架飞机计划在 2012 年结束之前交付。¹⁹

旋翼机群的发展也同样惊人。Mi-17 直升机队每月都在壮大，Mi-35 攻击直升机最近几个月在阿富汗各地靶场开展实弹训练取得成功。Mi-17 机队是战场机动和医务运输的关键工具，也是运送政府官员的可靠方式，根据计划，此机队到 2013 年将扩大一倍以上。Mi-17 性能可靠、高海拔能力佳、与邻国设施兼容性好，并有现成的维修设施，这些优势使这款直升机成为阿富汗的最佳选择。²⁰ 为阿富汗建造一支强大的旋翼机群是建立 ANAAC 持久能力的明智做法，因为在这个地势大起大落的国家，直升机将始终不可或缺。



图 4：一架为 ANAAC 改装的 C-27 斯巴达战术运输机

仅仅为 ANAAC 提供飞机还不够。为了建立一支高效的部队，我们必须培养有技术和进取心的航空兵。这是 CAPTF 参与的最难也最有意义的努力，其影响也最深远。我们的努力涉及到 ANAAC 机构的各个层次，阿方和美方人员保持全方位合作，无论是制定一项 C2 决策，还是讨论 An-32 最佳装货方式，双方都进行协商。美国教官提出适合阿富汗行事方式的建议，做到既完成任务又保证安全。

美国空军一支飞行联队指派每一种职能的专家在阿富汗提供训练、咨询和辅导。从土木工程师到机场经理，美国人和阿富汗人一道工作，分享经验，探讨阿富汗空军建设的各种优化做法。在阿富汗开设的 30 多年来的第一个装卸师培训班在 2009 年 7 月结束了三个月的培训课程，授予 8 人基础装卸师证书，训练他们做好向 C-27 运输机过渡的准备。²¹ 除此之外，我们还提供英语强化训练，使空勤人员以及在国际飞行系统内作业的其他阿富汗人了解安全规定，胜任本职工作。我们的教官和辅导员来自军队各个部门和民间合同商，其中最大的一个团队在喀布尔生活和工作，但是 CAPTF 还监管坎大哈机场的一个小组和派遣到阿富汗各地区的分组。

训练与辅导不只在阿富汗进行。在 2009 年 7 月，我们将 30 名 An-32 驾驶员送到美国得州圣安东尼奥的国防语言学院接受英语强化训练。语言班结束以后，他们继续接受仪表飞行训练和 C-27 过渡训练。²² 美国人和阿富汗人一起执行任务，共同建设 ANAAC，尽管有时遇到严重的语言和文化障碍，他们都表示获得了满足感、相互尊重感和成就感。这种进步在每天一起工作的任何一组美国教官和阿富汗学员中都显而易见，大家为着同一个目标努力。

有了经过训练的空勤人员、保障人员和飞机，还必须有良好的机场结构，才能开展有效的运作。CAPTF 正在整合其在喀布尔阿富汗国际机场的总部，目的是与 ANAAC 及新成立的、设在同一机场的国际安全援助部队联盟司令部加强合作，形成合力。除了在喀布尔的机场建设以外，CAPTF 还在坎大哈、贾拉拉巴德、信丹德、赫拉特、加德兹和马扎里沙夫协助规划和建设机场设施。在 2009 年 10 月 5 日，坎大哈航空兵联队举行了成

立庆祝会，此联队归属 ANA 第 205 军团，成为自喀布尔航空兵联队 2001 年成立后的阿富汗第二支联队。

作战行动是 CAPTF 关注的第四个也是最后一个任务领域。飞行作战行动在阿富汗从没停止过，“边造边飞”这个说法贴切地描述了 CAPTF 和 ANAAC 的团队努力。我们希望增加训练并将新的 C2 措施制度化，但常常和其他因素发生冲突，如飞机数量严重不足、紧急任务没完没了、作战节奏始终慢不下来，等等。

除了日常战斗和其他军事行动以外，CAPTF 事项清单上目前最受关注的任务还有：支援国家选举、一年一度的穆斯林麦加朝圣，以及飞行训练升级，特别是 Mi-17 的训练。ANAAC 出色地支持了阿富汗的 2009 年大选，毫无保留地做好各种准备，支持预期的总统竞选对决。尽管一位候选人后来退出竞选，导致第二轮决选取消，但阿富汗的 Mi-17 不辞辛劳地把选票资料运送到全国各地，为决选做好准备。ANAAC 为边远地区的穆斯林朝圣者提供空运服务，把它们送往阿富汗各枢纽机场。因为朝圣的文化重要性，这种支持使 ANAAC 成为所有阿富汗人心目中的一个重要机构。2009 年的朝圣活动发生在 11 月下旬，这时寒冬已经来临，对本已艰难的后勤保障增加了额外的压力。

飞行训练是任何空军部队保持正常运作的一部分，但 ANAAC 因为必须满足各种特殊要求，难以调配资源专门用于训练。ANAAC 的许多正规驾驶员都有数年的飞行经验，有时为了执行阿富汗当前平叛斗争所要求的紧急作战行动而不得不放弃训练。CAPTF 通过增加可用飞机数量，扩充可调遣的飞行员队伍，以及在阿富汗建立训练中心

等措施，正在帮助 ANAAC 培养训练文化，规范业务能力要求，把训练视为安全及有效开展军事飞行的一个组成部分。

显然，为了推进阿富汗空中力量的建设，大量的努力正在展开。每项计划都展现诸多领域中资源和能力的发展，以及因此可带来的不可估量的好处。下一节概要介绍 CAPTF 和 ANAAC 的计划。

面向未来的飞行计划

在推进阿富汗空中力量建设的同时，我想强调指出，CAPTF 制定的各种计划必须和阿富汗军事和政治领导人的计划充分相容，决不可把一支完全仿效我们美国空军模式的空军部队强加给阿富汗。我们已经开始使阿富汗领导人相信：既有决策权又接受统一指挥的组织才是控制空中力量的有效途径。然而，现实的文化环境是一切决定由高级领导人严密控制，这就意味着军事文化最多只能缓慢地改善。相较之下，美国空军调整自身组织结构总是雷厉风行，其步伐之快根本无法见容于阿富汗文化，故而证明不可行。记住了这些告诫，我们来看一看 ANAAC 的一些近期发展计划及其乐观的前景。

在飞机采办方面，ANAAC 将继续发展 Mi-17 和 C-27 机队。而且我们正在考虑增加旋翼和固定翼教练机及轻型攻击平台。与此同时，ANAAC 将培训更多的飞行人员和保障人员，以和飞机的增加保持同步。目前的计划是把机群规模从 43 架扩大到 154 架，并在 2016 年结束之前把航空兵人数从目前的 2700 名增加到 8000 名以上。²³

扩大阿富汗各地航空基础设施的计划也同样雄心勃勃。最近建立的坎大哈省空军联队就是个好兆头，预示着飞行部队将在全国

各地建立起来。到 2016 年，ANAAC 将在马扎里沙夫、贾拉拉巴德、加德兹和赫拉特成立永久分队，整个阿富汗都将为此感到骄傲。另外在信丹德将建成一支航空兵联队和训练中心，加上现有的喀布尔及坎大哈航空兵联队，这些部队及设施将构成 ANAAC 的骨干，阿富汗航空兵将拥有相当强大的能力，能对全国各地的需求做出响应（图 5）。

在为 ANAAC 的这些发展计划振奋的同时，绝不可忘记耐心的重要性，正如两位著名的阿富汗平叛作战专家所言：“外国人做得再完美，不如本国做得差不离。”²⁴ 我们在热切帮助阿富汗发展自己的空中力量时，切不可操之过急，要让我们的东道主慢慢适应，自己学会新的方式。如果我们急躁冒进，就可能把我们的“帮助”变成障碍，也就意味着鲜血和财富都付之东流。反过来说，耐心能使阿富汗新一代的航空官兵和领导人消化并掌握新的能力，从而成为一种投资，最终导致在这个复杂战争领域取得胜利。

在培养耐心和韧性的同时，在阿富汗参加平叛作战的将士必须掌握一门关键艺术，这就是理解各种可能性。读者如果熟悉科拉姆和约翰逊对空中力量在平叛战争中的作用的论述，定然记得其文章中的假设：“小战争是密集情报战，”但可能不知道空军如何通过加强情监侦作战影响阿富汗战局。²⁵ 这片战场上进行的平叛战争无疑必须依靠密集情报，阿富汗军队在搜集和利用人力情报方面成绩卓著，再加上盟军投入的各种高科技情报平台，两种情监侦手段相结合，促成了数百次作战行动的成功。

虽然这种协同取得成效，但如果把发达国家那种靠计算机运作的高科技情报基础设施匆促地移植到阿富汗，眼下并不可行，训

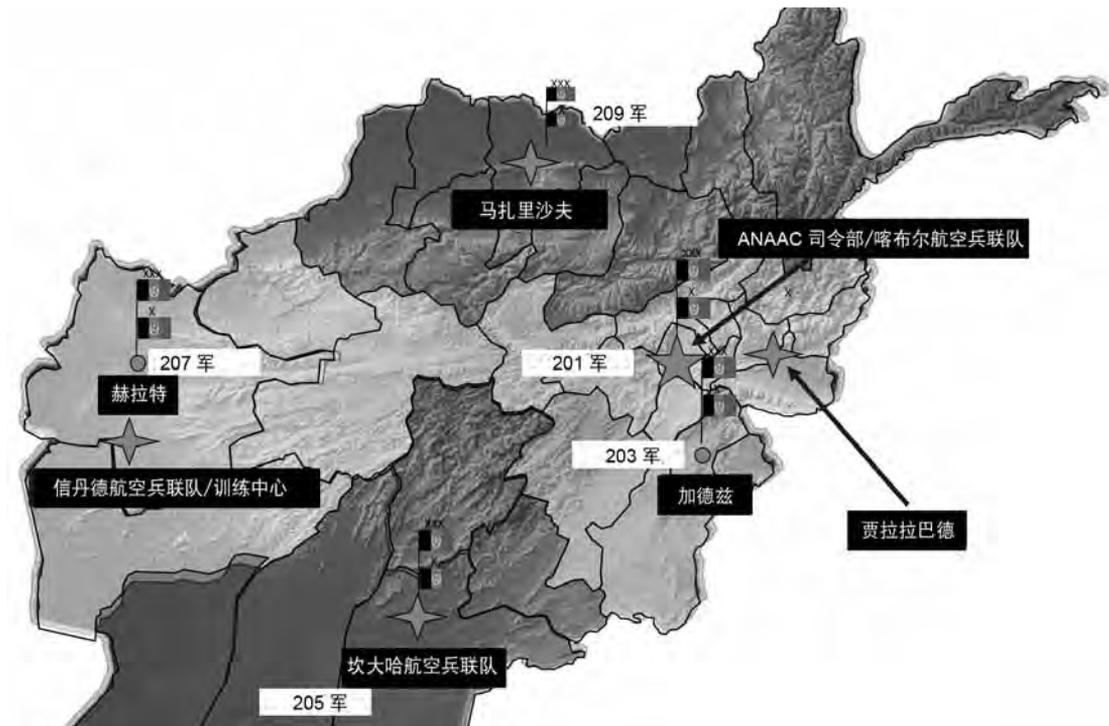


图 5 : 2016 年 ANAAC 机场设施布局 (由阿富汗联合安全过渡司令部 CSTC-A / 联盟空军过渡部队 CAPTF 提供)

练也是徒劳。阿富汗需要时间来培养一批精通技术、胜任各种未来岗位的战士。更重要的是，阿富汗军队作为一个整体需要有机会制定和实施符合自身状况的程序，使投资建造的技术情报系统能发挥应有的作用。不切实际地按照美军情报模式在阿富汗建造同样的新系统，既不可行，还会对目前运作良好的人工情报能力造成破坏。

结语

科拉姆和约翰逊指出：“小战争是持久战。”²⁶ 有关阿富汗的任何战略都必须考虑一个长久的现实，这就是平叛斗争很可能久延不决，可能远远超出任何西方政府的坚持能力。菲克 (Nathaniel Fick) 和纳格尔 (John

Nagl) 认为：“好刀不血刃。”²⁷ 与其用外力镇压顽固的叛乱分子，不如发展阿富汗本国的安全能力，这本身就是一种本土发展模式，可以推动各种更能争取民心的做法，例如为民众提供水电供应及工作和教育机会，等等。两相比较就能看出：我们投资阿富汗的最佳做法，就是在外部介入力量做好该做的事情之后，让本国人民建设安全能力和政府治理能力，自己管好自己。

近期的历史在挑战我们，告诫美国必须扶持阿富汗“重新站起来”，才能“在混乱的政治环境中巩固胜利。”²⁸ CAPTF 通过指派教官培训阿富汗航空兵来参与阿富汗空中力量的建设，这对于帮助建设伙伴国能力的努力具有示范作用。通过灌输培养而在 ANAAC

中生成的新能力将经久不衰，翱翔在阿富汗上空的新生“战鹰”将维护国内安全，同时保护国家边远地区，使之不受外国恐怖分子的利用。²⁹ 这些职业军人和努力帮助他们成长的教官们共同努力，将显著并持续加强阿

富汗安全部队的能力。空中力量中一些容易被遗忘的作用其实具有巨大的潜能，能把这个国家带进一个和平稳定的时代。阿富汗的胜利是全世界的胜利，CAPTF 能在这个胜利的进程中发挥核心作用，我们为之振奋。♣

注释：

1. Dexter Filkins, “Stanley McChrystal's Long War” [麦克里斯特尔将军的持久战], New York Times Magazine, 14 October 2009, <http://www.nytimes.com/2009/10/18/magazine/18Afghanistan-t.html> (accessed 17 November 2009).
2. Afghanistan National Development Strategy [ANDS], 1387–1391 (2008–2013): A Strategy for Security, Governance, Economic Growth and Poverty Reduction [阿富汗国家发展战略 [ANDS] : 安全、治理、经济增长与减贫战略, 1387–1391 页 (2008–2013 年)], (Kabul: Government of the Islamic Republic of Afghanistan, 21 April 2008), i, http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy (accessed 17 November 2009). 这部 ANDS 是根据世界银行国家援助战略制定的阿富汗减贫战略。也可参看 “Bank Publication 2.11 – Country Assistance Strategies” [银行出版物 2.11 – 国家援助战略], (Washington, DC: World Bank, June 2005), <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/EXTPOLICIES/EXTOPMANUAL/0,,contentMDK:20064541~isCURL:Y~pagePK:64141683~piPK:64141620~theSitePK:502184,00.html> (accessed 17 November 2009).
3. 这其中最重要的是 “Agreement on Provisional Arrangements in Afghanistan pending the Re-Establishment of Permanent Government Institutions” [在阿富汗重建永久政府机构之前的过渡安排协议], [Bonn Agreement (Afghanistan)] (Bonn, Germany: United Nations, 5 December 2001). “security forces” 一词在阿富汗既指军队也指警察部队。根据 2002 年 5 月 17 日在日内瓦召开的阿富汗安全援助会议，美国主导阿富汗的军队改造，同时也同欧盟驻阿富汗警察特派团 (EUPOL) 一道，承担了很多的警察部队改造任务。
4. Brig Gen Michael R. Boera, USAF, CAPTF, Kabul, Afghanistan, predecisional draft briefing, subject: Afghan National Army Air Corps. [决策前简报草案，主题：阿富汗国民军航空队], 2009.
5. James S. Corum and Wray R. Johnson, *Airpower in Small Wars: Fighting Insurgents and Terrorists* [小规模战争中的空中力量：与叛乱和恐怖分子作战], (Lawrence, KS: University Press of Kansas, 2003), 425–26.
6. 同上，第 427 页。
7. Colin Gray 称美国是一个天然的空军强国，认为美国偏爱空中力量是出于地缘战略因素。这些因素中有许多也符合阿富汗的情况，比如阿富汗的大陆性地理、孤立的地缘政治和海上力量的缺乏。在 Gray 为美国开列的因素清单中，技术基础和核威慑能力明显不适合阿富汗当前的情况。参看 Colin S. Gray, *Explorations in Strategy* [战略探索], (Westport, CT: Greenwood Press, 1996), 85.
8. Andy Nativi, “Afghan Airpower” [阿富汗的空中力量], *Aviation Week and Space Technology*, 160, no. 4 (26 January 2004): 48–49.
9. 见注释 5，第 428 页。
10. “From Insurgency to Insurrection” [从叛乱到内乱], *Economist* 392, no. 8645 (22 August 2009): 22.
11. Nicholas Kulish and Judy Dempsey, “Germany Defends Decision on Afghan Airstrike” [德国支持空袭阿富汗的决定], *New York Times*, 8 September 2009, A4.
12. 见注释 5，第 430 页。
13. Greg Mortenson and David Oliver Relin, *Three Cups of Tea: One Man's Mission to Fight Terrorism and Build Nations—One School at a Time* [三杯茶：一个人打击恐怖主义及建立国家的使命 — 一次建一所学校], (New York: Viking, 2006), 149.
14. 《阿富汗空军历史》指出：“在苏联—阿富汗战争中，直升机是唯一最重要的武器，” 该书还说：自塔利班垮台以来，为了控制政府和军队领导内部的混乱局势，在斗争中一直密集使用 An-32 和 An-26 运输机。参看 “A Short History

of the Afghan Air Force, 1919–2009” [阿富汗空军简史 1919–2009 (未出版稿)], (Maxwell AFB, AL: Air Force Historical Research Agency, 2009).

15. 见注释 5, 第 433 页。
16. 见注释 5, 第 434 页。
17. 其他兵力结构比例把理想数目定为 10 名士兵对付 1 名叛乱分子。由于阿富汗的叛乱者人数不明, 采用基于人口的比例相对更合理些。参看 Nathaniel C. Fick and John A. Nagl, “The U.S. Army / Marine Corps Counterinsurgency Field Manual: Afghanistan Edition” [美国陆军和海军陆战队平叛作战野战手册: 阿富汗版], *Foreign Policy*, no. 170 (January/February 2009): 46.
18. 本文作者于 2009 年 10 月 12 日在喀布尔国际机场对第 438 空军顾问团美国空军独立作业医护技师 TSgt Misti Adams 的访谈。
19. 见注释 4。
20. 见注释 4。
21. Lt Col Mark Hersant, USAF, “Afghan C-27A Program Takes Flight” [阿富汗 C-27A 计划启动], *Air Force Link*, 3 September 2009, <http://www.af.mil/news/story.asp?id=123166178> (accessed 17 November 2009).
22. 同上。
23. 见注释 4。
24. 见注释 17, 第 46 页。
25. 见注释 5, 第 434 页。
26. 见注释 5, 第 435 页。
27. 见注释 17, 第 45 页。
28. Stephen Tanner, *Afghanistan: A Military History from Alexander the Great to the Fall of the Taliban* [阿富汗: 从亚历山大大帝到塔利班垮台的军事史], New York: Da Capo Press, 2002), 325.
29. 化用从阿富汗波斯语翻译过来的 ANAAC 征兵动员口号: “做阿富汗之鹰。” 参看注释 4。



迈克尔·R·伯伊拉, 美国空军准将 (Brig Gen Michael R. Boera), 科罗拉多大学博尔德分校学士, 密歇根大学硕士, 空军战争学院战略学硕士, 现任阿富汗联合安全过渡部队司令部联合空中力量过渡部队司令官和第 438 空军远征联队司令官。担任现职之前, 它是美国太平洋司令部行动部副主任。曾在一级司令部和联合空中作战中心参谋部任职, 指挥过战斗机中队、学员大队、战斗机行动大队、联队、以及第 613 空天作战中心。“盟军行动”期间, 将军率领 F-16CJ 中队参加了对塞尔维亚的首轮袭击。他还领导自己的中队支援“南部监视”与“北部监视”行动, 以及“从容锻造”行动 (Deliberate Forge)。将军是特级飞行员, 拥有 5500 多个飞行小时, 驾驶 F-16 执行过 160 次战斗任务。还部署部队支援过“沙漠盾牌”、“沙漠风暴”和“提供舒适” (Provide Comfort) 行动, 以及南亚海啸人道主义援助即“联合救援”行动。伯伊拉将军是空军中队指挥官学校、陆军指挥和参谋学院和空军战争学院的毕业生。

免责声明

凡在本杂志发表的文章只代表作者观点, 而非美国国防部、空军部、空军教育和训练司令部、空军大学或美国其他任何政府机构的官方立场。