

中国在拉丁美洲的地缘经济作用和演变

China's Geo-economic Role in Latin America

伊文·埃利斯博士, 美国陆军战争学院拉美研究教授 (R. Evan Ellis, Professor of Latin American Studies, US Army War College)

在拉丁美洲,中国的角色,以及其行事风格,比起其在靠自己更近的其他一些地区而言,相对低调且稍显谦恭。自不必说,拉美地区也是中国在外交和军事领域进取的目标,但总体而言,拉美国家的主要感受,是看到越来越多的中国企业进驻,与中国的贸易越来越大。这一切,在拉美和加勒比国家的经济中,正缓缓地压出印记。

中拉交往的三个阶段

邓小平打开中国大门面向全球经济市场,迄今已经近40年。这段时期中,中国与拉美及加勒比国家的交往,经历了三个重要转变。首先在2001年,中国加入世界贸易组织,由此开始了中国对拉美地区的几何级数贸易扩展,不断蚕食一直在这个地区占优势地位的台湾的份额,迫其败退。其次从2009年开始,中国公司开始向这个地区大举投资和建设项目,与此相应,在其投资的国家中成为越来越大的内部事务利益相关方。最后是在2015年,随着中国经济发展减速,和中国在此地区的建设项目和其所支撑的一些政权陷入困境,两者作用交集,遂使该地区对与中国的交往,以及中国对该地区发展的潜在贡献上,移向更平衡更务实的思考方向。

中国与拉美及加勒比海地区的贸易,从2001年的150亿美元,增长到2014年的2889亿美元,增幅将近20倍。¹并且,该地区自2005年从中国获得1200多亿美元贷款。²这一切对该地区政治和经济领导人的规划形成重大的影响,使他们把注意力聚向

如何利用中国的资源和中国的巨大市场,从中获得机会;但另一些公司,因为业务受到来自中国竞争的威胁,则构成阻力。

越来越多的中国公司开进拉丁美洲,但做法上随产业类别的不同而有别。例如,中国的石油和矿业公司,主要通过兼并和收购当地企业而进入此地区,但在电信领域,中国的一些重要玩家则“自筹自建”而立足下来。靠贷款支撑的以中国为主的基础建设项目,在委内瑞拉、厄瓜多尔及一些加勒比国家最为成功。由中国公司为主投资的产品制造项目,则以在巴西和墨西哥居多,此两国拥有广大的内部市场,并可通过北美自由贸易协定(NAFTA)和南方共同市场贸易协定(MERCOSUR)向周邻国家的重要市场辐射。

中国公司在当地立足运营后,其管理和技术人员,因为不熟悉当地语言文化、风俗习惯,以及做生意的各种明暗规则,而面临种种挑战,不得不边干边学,急起直追。

推动拉美经济结构发生变化

与中国交往,对拉丁美洲的经济发展带来了广泛的影响。就经济结构而言,中国大量购买该地区的商品,并精心选择对某些领域的生产提供强化发展投资,由此推动该地区经济加强商品出口。

与中国及亚洲其他国家的贸易增长,使得该地区的基础结构发生变化,有关国家为此大力扩建太平洋沿岸港口,以及改善内陆腹地与沿海之间的道路交通,巴拿马运河被

拓宽，加勒比沿海国家也扩大港口吞吐能力，以容纳通过巴拿马运河的更大更新运输船只。

与中国的交往还改变了该地区的贸易、金融和知识产权结构，其中，中国和智利、秘鲁、哥斯达黎加分别签订了双边自由贸易协定，中国并与多国政府，就动植物检疫、投资保护，以及在拉美加勒比各大学扩展和增强中国教育项目等多种议题，签订了多项政府间协议。与中国的商贸交往扩展还改变了拉美地区的金融结构，例如中国与阿根廷及巴西签署了货币交换协议，一些项目合同以人民币结算，等等。

但是扩大与中国的商贸交往，也产生了各种不良副产品，跨太平洋犯罪活动、非法移民、假冒伪劣产品、武器弹药和毒品原料等，源源不断从亚洲输向拉丁美洲，非法矿产品和毒品贸易黑金，则反向流往亚洲，企图漂白成合法所得。³

抛弃幻想走向实效

经历多年快速发展，有人认为中国与拉丁美洲的关系现在进入一个新的阶段，其特征是双方期望值逐步降低，更多讲求实效。中国方面宣告经济增长减速，GDP 年增长率降低到 6.8% 甚或以下，在某种程度上推动国际商品价格下落，那些向中国出口石油、矿藏和农产品而获得重大收益的拉美国家，尤其感受到生产成本压力的加重。中国对工业原材料的需求减弱，也致使一些石油和矿业公司依其特许租约条款许可，推迟规划在拉美和加勒比海及其他区域的生产扩建投资。

中国不仅金融体系出现严重危机，其国内市场的疲弱形势也促使中国公司更加积极寻求在拉美地区依靠贷款的建设项目，以及

在当地投资建制造厂，以追求更大的当地市场份额。

拉美和加勒比国家，随着对中国出口收入减少，随着中国对当地石油和采矿产业的投资退潮，以及来自中国产品出口商和建设公司的竞争力加大，开始改变对中国的看法，以往视中国为机会之源，现在更视之为竞争对手。

拉美国家对中国的期望值不断降低，还因为中国在这个地区建造的大量项目，有的从未兑现或成为烂尾工程，有的遭遇巨大困难而加剧。例如，中国至今没有兑现其宣布的 350 亿美元拉美地区发展基金；基础设施建设工程如尼加拉瓜运河开凿工程，以及向哥伦比亚、洪都拉斯、危地马拉和墨西哥建议的“干运河”工程，都是雷声大雨点小；中国在哥斯达黎加、厄瓜多尔和古巴的炼油厂现代化改造工程、墨西哥城至克雷塔罗高铁项目，以及在玻利维亚的 Rositas 水电站工程，至今停留在纸面。⁴

该地区对中国天然产业项目的扩张，也出现各种暴力抵制事件，著名的例子有厄瓜多尔 Tarapoa 和 Orellana 油田反对中国公司的抗议及哥伦比亚 Caquetá 油田绑架中国工人事件；在厄瓜多尔、秘鲁、墨西哥和玻利维亚等国，当地民众暴力反对中国开矿项目的例子也比比皆是。

与此同时，中国在该地区不再一枝独秀，越来越多的其他国家和企业加入在该地区与中国的竞争，互相之间利益有时相合，有时相左。并且，该地区与太平洋沿岸诸国的众多双边自由贸易协定，加上美国主导的（等待国会批准的）跨太平洋多国伙伴协定（TPP），编织出一片越来越密的关系网络，导致越来越复杂的经济环境。

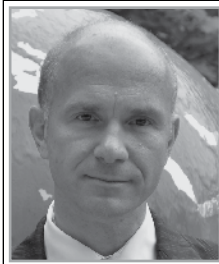
展望未来

简言之，正如拉美地区与半球外其他国家的交往呈现消长一样，这个地区与中国的交往，也产生各种输家赢家。各国政治领导

人和商界领袖开始降低希望值，也逐步减少恐慌，进而走向理性和知情决策及风险担当，务实希望从与中国的交往中收获有限、但现实可及的收益。★

注释：

1. Direction of Trade Statistics [贸易统计指南], International Monetary Fund, June 2014, p. 33.
2. “China-Latin America Finance Database” [中国 - 拉美金融数据库], Interamerican Dialogue, http://thedialogue.org/map_list.
3. 有关详细分析，请参看 R. Evan Ellis, “Chinese Organized Crime in Latin America” [中国犯罪团伙在拉丁美洲的活动], Prism, Vol. 4, No. 1, December 1, 2012, pp. 67-77; 另参看 Arron Daugherty, “Colombians Charged in Massive China-based Money Laundering Scheme” [哥伦比亚公民参与中国境内大规模洗钱阴谋被起诉], Insight Crime, September 11, 2015, <http://www.insightcrime.com/newsanalysis/colombians-charged-china-drug-money-laundering-scheme>.
4. R. Evan Ellis, China on the Ground in Latin America: Challenges for the Chinese and Impacts on the Region [中国在拉美立足：对中国的挑战和对拉美地区的影响], New York: Palgrave-Macmillan, 2014; 另参看 La Inversion Extranjera Directa en America Latina: 10 casos de estudio [外国对拉美直接投资 10 个案例研究], Enrique Dussel Peters, Coord., Mexico City: UNAM, 2014, <http://dusselpeters.com/73.pdf>; 另参看 “Nicaragua's \$50bn canal plan delayed” [500 亿美元尼加拉瓜大运河工程再次推延], Financial Times, November 27, 2015, <http://www.ft.com/cms/s/0/3fa3ce82-9423-11e5-bd82-c1fb87bef7af.html#axzz3uzGqydJh>.



伊文·埃利斯博士 (Dr. R. Evan Ellis) 是拉丁美洲经济、政治及安全问题分析家，研究重点为拉丁美洲与中国及其它外部行为体如印度、俄罗斯及伊朗等国的关系。他现任美国陆军战争学院战略研究所拉美研究副教授，此前担任华盛顿特区 William J. Perry 半球防务研究中心教授。埃利斯博士的著述超过 70 部，包括 2009 年的《中国与拉丁美洲：什么和为什么》一书，和 2013 年的《中国与拉丁美洲交往的战略维度》一书，以及在国家安全、财经和科技等期刊发表的文章。他曾就中国在拉丁美洲的活动向美国国会作证，在四大洲 25 个国家一系列广泛的工商界和政界论坛上提交他的研究成果，并经常在媒体露面，包括 CNN 国际、CNN 西班牙语、NTN24、美国之音和马蒂广播电台。埃利斯博士持有政治学博士学位，专修比较政治学。