

# La 5<sup>a</sup> Conferencia de los Jefes de las Fuerzas Aéreas Americanas (CONJEFAMER)

CORONEL (USAF) KRISTIAN D. SKINNER



## Ejercicio de Cooperación I

En 2006, en su reunión anual, 45 años después de su creación, los comandantes de las fuerzas aéreas miembro del Sistema de Cooperación de las Fuerzas Aéreas Americanas (SICOFAA) empezaron a considerar seriamente su innovación. La organización había logrado en gran medida sus objetivos de 'integración' y 'mejora de las relaciones entre las fuerzas aéreas'. Lo que querían los comandantes era una forma de ir más allá de la 'amistad', una forma de hacer que la organización fuera útil para los gobiernos y personas de sus naciones miembro. Analizaron los intereses comunes. La Madre Naturaleza había contribuido, de tiempo en tiempo, en forma de terremotos y huracanes que habían afligido de forma rutinaria a las naciones miembro del SICOFAA y había requerido que estos mismos comandantes respondieran rápida-

mente con todos sus activos aéreos disponibles. Por lo tanto, les parecía claro a ellos que su interés común más importante eran las operaciones aéreas combinadas en apoyo de una asistencia humanitaria. Se propusieron pasar de la mera 'amistad' y aprobaron la planificación del primer ejercicio de operaciones aéreas combinadas del SICOFAA, Cooperación I, a celebrarse en 2010. El Comandante de la Fuerza Aérea de Chile, el General Ricardo Ortega, tuvo la osadía de ofrecerse como voluntario para ser el anfitrión del ejercicio; comprometiendo a su fuerza aérea a gastar recursos tremendos; humanos y materiales, e iniciar un cambio trascendental en el enfoque del SICOFAA. Este cambio, basado en los cimientos anteriores de integración y amistad, permitiría al sistema finalmente no solamente ser útil, sino esencial para el bienestar de las personas de la región en caso de un desastre.

Después de tres años de planificación, el Ejercicio Cooperación I del SICOFAA se llevó a cabo en Puerto Montt, Chile, organizado por la 3<sup>a</sup> Brigada Aérea de la Fuerza Aérea de Chile, del 5 al 15 de octubre de 2010. Para haber sido el primer ejercicio del SICOFAA, fue un éxito absoluto. Se estableció un Centro de Operaciones Aéreas Combinadas (CAOC, por sus siglas en inglés) que fue operado durante 10 días por equipos multinacionales de oficiales y suboficiales. Trece fuerzas aéreas miembro participaron con personal, mientras que seis fuerzas aéreas enviaron aviones. En el ejercicio participó un total de más de 1.800 oficiales, suboficiales y aviadores. Una lección importante aprendida era la necesidad de un sistema de software operacional común que permitiera la planificación y distribución de carga y pasajeros; un sistema que pueda ser utilizado por todas las fuerzas aéreas miembro del SICOFAA de cualquier país.

## L CONJEFAMER

Antes de Cooperación I, los Comandantes del SICOFAA se reunieron en Washington DC en junio de 2010 para la L (50ª) Conferencia de Jefes de Fuerzas Aéreas Americanas (CONJEFAMER), el 50º aniversario de la organización, organizado por el Jefe de Estado Mayor de la Fuerza Aérea de EE.UU., el General Norton Schwartz. Durante la conferencia, los Comandantes hicieron saber su interés por llevar a cabo futuros ejercicios aéreos humanitarios, pero declinaron fijar ninguna fecha, prefiriendo examinar primero los resultados de Cooperación I. No obstante, al presenciar el entusiasmo de sus Delegados del SICOFAA, aprobaron la solicitud de los Delegados para dedicar todo el ciclo 2010-2011 a desarrollar procedimientos oficiales de apoyo humanitario del SICOFAA. Los Comandantes obligaron a los Delegados del SICOFAA a suspender su trabajo normal sobre temas de mutuo interés sugeridos por los cinco comités del SICOFAA, que se reúnen anualmente, y dedicar todos los comités del SICOFAA del año siguiente a redactar un manual del SICOFAA sobre procedimientos de apoyo humanitario. (El SICOFAA ha patrocinado tradicionalmente cinco comités anuales para recomendar temas de interés mutuo en cada área: A-I - Personal, A-II - Información, A-III - Operaciones, A-IV - Logística y A-V - Ciencia y tecnología).

### Nuevo enfoque del SICOFAA

En cumplimiento con la dirección del Comandante, el Secretariado Permanente de SICOFAA (SPS, por sus siglas en inglés), que consiste en Secretario General, Subsecretario General, Editor, Secretario Ejecutivo, Administrador y NCOIC desarrollaron un plan para dividir a los Delegados en grupos de trabajo, cada uno de ellos responsable de una parte correspondiente del manual de apoyo humanitario del SICOFAA. Los Delegados del SICOFAA, trabajando febrilmente durante los cinco comités del SICOFAA programados anteriormente durante el ciclo de 2010-2011 (junio 2010 a junio de 2011), coordinando y efectuando muchas revisiones por correo

electrónico, teléfono y videoconferencia entre reuniones, completaron a tiempo el borrador del manual para la Conferencia del LI PREPLAN, celebrada en mayo en la República Dominicana. La finalidad del PREPLAN es aprobar todas las recomendaciones del SICOFAA para hacerlas llegar por adelantado a la reunión anual de Comandantes del SICOFAA, CONJEFAMER. Los Delegados del LI PREPLAN aprobaron el manual, llamado ahora oficialmente "MANUAL DE OPERACIONES AÉREAS COMBINADAS DEL SICOFAA PARA AYUDA HUMANITARIA Y AYUDA DURANTE DESASTRES" y lo enviaron para que lo aprobara el Comandante en la LI CONJEFAMER, del 12 al 17 de junio en Natal, Brasil. Para asegurarse de que no hubiera sorpresas, cada Delegado orientó a su Comandante sobre el esfuerzo hecho en el manual durante todo el ciclo, incluido mostrar el borrador final justo antes de la CONJEFAMER.

Además de redactar el manual, durante el ciclo 2011-2012, los Delegados del SICOFAA analizaron el futuro después de Cooperación I del SICOFAA. Espoleados por el SPS, los Delegados adoptaron gradualmente un nuevo enfoque para el SICOFAA, un enfoque que contemplaba una transición de su pasado sedentario a un futuro dedicado a operaciones aéreas combinadas en apoyo de asistencia humanitaria en la región. Hablaron sobre un futuro en el que el SICOFAA, quizás en los 10-15 años siguientes, se hiciese competente para la asistencia humanitaria mediante frecuentes ejercicios reales y virtuales, actualizando su manual de procedimientos mediante la incorporación de las lecciones aprendidas de cada ejercicio. Su futuro imaginado, incluido un movimiento hacia la 'coordinación', es decir, una asociación más próxima a las organizaciones hermanas de SICOFAA en el Ejército (Conferencia de Ejércitos Americanos, CEA), Armada (Conferencia Naval Interamericana, CNI) y en la Organización de Estados Americanos (Junta de Defensa Interamericana [JID]), todas las cuales también están haciendo esfuerzos para preparar a sus miembros para misiones de apoyo humanitario en la región. La JID mantiene el estado de "invi-

tado espacial” en todos los acontecimientos del SICOFAA.

En noviembre de 2010 los Delegados averiguaron que su interés en el apoyo humanitario fue sancionado por la Conferencia de Ministros de Defensa Americanos (CMDA), quen en su 9ª Conferencia, celebrada en Bolivia, en noviembre, declaró su apoyo incondicional para lo siguiente: “...la implementación de un mecanismo de colaboración entre los Ministerios de Defensa con el objeto de fortalecer las capacidades militares de asistencia humanitaria ...” Como las fuerzas aéreas son los ‘bomberos’ de la asistencia humanitaria, es decir, los primeros que responden, estaba claro que para que el SICOFAA demostrara su utilidad potencial a los gobiernos de la región, el momento fue apropiado para desplazar el enfoque al apoyo humanitario.

En cualquier debate serio del futuro del Sistema, los Delegados del SICOFAA sabían que estaban delante de sus Comandantes. Los Comandantes, aunque demostraran su deseo de llevar a cabo futuros ejercicios, no habían aprobado aún ninguno. Además, ningún Comandante se había ofrecido como voluntario para organizar un ejercicio. Los delegados sabían que sin una fuerza aérea voluntaria, su nuevo enfoque en operaciones de apoyo humanitario fracasaría, haciendo que el SICOFAA volviera a su mentalidad anterior de “tema común con múltiples comités”. El SPS instó a los comandantes a adoptar la visión operacional futura de los delegados para el SICOFAA y a acudir a la LI CONJEFAMER con la intención de ofrecerse como voluntarios para organizar un futuro ejercicio (real o virtual) y estar dispuestos a aprobar por adelantado al menos tres ciclos de actividades del SICOFAA, logrando así el compromiso de un futuro compartido.

Con este deseo se consolidó un compromiso con el nuevo enfoque del sistema para el futuro, los delegados se reunieron en la conferencia del LI PREPLAN en Punta Cana, República Dominicana, del 9 al 13 de mayo de 2011. Después de muchos debates y algunas negociaciones tensas, los delegados lograron el consenso para hacer diversas recomendaciones a sus comandantes en la LI CONJEFA-

MER del mes siguiente. Entre las diversas recomendaciones las más importantes fueron las siguientes:

1. Nuevo enfoque. Que el SICOFAA adopte un ‘nuevo enfoque’, consistente en más esfuerzos en operaciones de apoyo humanitario y menos en ‘temas comunes’.
2. Ejercicios. Que el SICOFAA se comprometa a celebrar ejercicios aéreos de apoyo humanitario cada dos años (rotando entre ejercicios virtuales y reales) y se comprometa a hacerlo en los tres ciclos siguientes (2012-2013, 2013-2014, 2014-2015).
3. El manual. Que los comandantes aprueben el uso del “MANUAL DE OPERACIONES AÉREAS COMBINADAS DEL SICOFAA PARA AYUDA HUMANITARIA Y AYUDA DURANTE DESASTRES” para la planificación de futuros ejercicios, entendiendo que después de cada ejercicio los delegados actualizarán el manual y después de dos ejercicios, solicitarán a los comandantes oficialmente que aprueben el manual actualizado.
4. Plan estratégico. Que el plan estratégico del SICOFAA se actualice de modo que refleje la transición de una organización cuyo enfoque en la integración a otra cuyo enfoque sean sus operaciones aéreas combinadas.
5. Cooperación. Que el SICOFAA invite a la CEA y a la CNI a participar como observadores en los ejercicios del SICOFAA. Que el SICOFAA participe, cuando se la invite, en ejercicios de apoyo humanitario de JID, y que SICOFAA investigue la incorporación en la Red de Telecomunicaciones Integrada de las Fuerzas Armadas de las Américas (RETIFAA) patrocinada por la CNI.

Provistos de estas recomendaciones de PREPLAN, los delegados se prepararon para la LI CONJEFAMER deseosos de que sus Comandantes apoyarían por completo su nuevo enfoque para el SICOFAA.

## LI CONJEFAMER

La LI CONJEFAMER se celebró en el Hotel Serhs Intercontinental de Natal, Brasil. Empezó la tarde del domingo del 12 de junio de 2011 con un cóctel de bienvenida organizado por el Presidente de la LI CONJEFAMER, el General Juniti Saito, Comandante de la Fuerza Aérea de Brasil y a la que asistió el Ministro de Defensa de Brasil, el Sr. Nelson Jobin, los comandantes de las fuerzas aéreas miembro del SICOFAA, los Comandantes de las fuerzas aéreas observadoras, sus cónyuges, los Delegados del SICOFAA, ayudantes y huéspedes especiales invitados. El Sr. Jobin dio la bienvenida a los invitados con un breve discurso. Estaban presentes Comandantes de 16 de las 18 fuerzas aéreas miembro del SICOFAA: Argentina, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos (VCSAF), Guatemala, Honduras, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Los comandantes de Nicaragua y Venezuela no asistieron pero estuvieron presentes los Comandantes de las Fuerzas Aéreas de dos fuerzas aéreas Observadoras: México y Guayana.

La ceremonia inaugural empezó a las 0900 de la mañana del lunes con los aderezos tradicionales de una CONJEFAMER: entrada de dignatarios, entonación del himno nacional de Brasil y del himno del SICOFAA, y discursos del Ministro de Defensa de Brasil (Sr. Jobin), del Presidente (General Saito) y del Delegado Representativo (General Washington Martínez, Comandante de la Fuerza Aérea de Uruguay). A continuación se hicieron las fotos oficiales obligatorias de Comandantes y Delegados.

La 1ª Sesión Plenaria, a la que asistieron comandantes, delegados y ayudantes fue llamada al orden por el General Saito a las 1000 de la mañana del lunes. El Secretario General, el Coronel Kristian Skinner de la Fuerza Aérea de EE.UU. abrió la sesión con un resumen de las resoluciones de la CONJEFAMER anterior (junio de 2010, celebrada en Washington DC). Siguió con un informe sobre el estado de los fondos del SICOFAA, explicando la forma en que el SPS gasta las cuotas anuales pagadas por cada miembro.

El Coronel de la Fuerza Aérea de Uruguay (FAU) Mariano Rodrigo, siguió con una orientación informativa sobre RETIFAA. Explicó que la finalidad de la red es integrar las comunicaciones entre las armadas, ejércitos y fuerzas aéreas americanas para facilitar las operaciones de asistencia humanitaria conjunta. Propuso a los comandantes que aprobaran un estudio en el que se analizarían las ventajas y desventajas de la incorporación del SICOFAA a la RETIFAA.

El Vicecomodoro Eduardo Gómez, delegado del SICOFAA de Argentina, guió a continuación a los Comandantes por el "MANUAL DE OPERACIONES AÉREAS COMBINADAS DEL SICOFAA PARA AYUDA HUMANITARIA Y AYUDA DURANTE DESASTRES" de más de 500 páginas, en cuya redacción desempeñó una función importante. Explicó sus partes fundamentales:

1. Listas de acción inmediata. Procedimientos para usar por la fuerza aérea del país afectado y de las fuerzas aéreas de los países de apoyo para transmitir los requisitos y las capacidades a través de una red de mensajes del SICOFAA (SITFAA) en preparación para la aprobación de operaciones aéreas humanitarias combinadas en el caso de un desastre real que no dé tiempo a una planificación combinada.
2. Organigramas de coordinación. Diagramas que detallan cómo se debe llevar a cabo la coordinación, la transmisión de información y el movimiento de recursos entre la fuerza aérea afectada y las fuerzas aéreas de apoyo, desde el nivel estratégico (gobierno a gobierno) hasta el nivel de operaciones, en caso de desastre.
3. Organización de las operaciones. Descripción detallada de la organización combinada que vaya a ser establecida por la fuerza aérea anfitriona en el país afectado. Describe la función del "Comandante del Componente Aéreo de las Fuerzas Combinadas/Conjuntas" (C/JFACC) y su Centro de Operaciones Aéreas Combinadas (CAOC).
4. Documentos del ejercicio. Descripciones y ejemplos del Ejercicio de Cooperación I de

los tres documentos críticos necesarios para planificar futuras operaciones y ejercicios aéreos combinados del SICOFAA: la Orden Preliminar (OROPREL, por sus siglas en inglés), el Plan de Operaciones (OPLAN, por sus siglas en inglés) y el Plan de Apoyo (SUPLAN, por sus siglas en inglés).

5. Listas de evaluación. Procedimientos para evaluar las operaciones aéreas combinadas del SICOFAA, usadas con éxito en Cooperación I.

Los Comandantes hicieron preguntas relacionadas con el manual y estuvieron satisfechos del trabajo realizado por los Delegados, que habían dedicado todo el ciclo anterior a su terminación. Generalmente sentían entusiasmo para ponerlo en uso inmediatamente.

La información final de la 1ª Sesión Plenaria fue presentada por el Comodoro Eduardo Peña de la Fuerza Aérea de Chile. Explicó primero el escenario del ejercicio: un terremoto que provocó un tsunami que amenazó a varias ciudades y áreas rurales en la región del sur. Después describió la planificación y la ejecución de Cooperación I; la función de los grupos implicados en grupos de planificación y la organización de operaciones (C/JFACC y CAOC) establecidas en la 3ª Brigada Aérea en Puerto Montt, Chile responsable de la ejecución del ejercicio. Para muchos oficiales, ésa fue su primera experiencia con una CAOC. Hizo énfasis en los resultados del ejercicio, pasando un tiempo considerable detallando los costos a las fuerzas aéreas del SICOFAA participantes y a la Fuerza Aérea de Chile. Concluyó su información enfatizando varias lecciones importantes aprendidas de Cooperación I. Entre las más significativas se encontraban las siguientes:

1. La necesidad de un sistema de software de operaciones común para los participantes de los ejercicios; un sistema que pueda producir diariamente una orden de tarea aérea (ATO, por sus siglas en inglés) y hacer el seguimiento de forma precisa del flujo de carga a los diversos aeropuertos en el área afectada.

2. La importancia para las fuerzas aéreas de apoyo de indicar las restricciones de pasajeros y carga impuestas por las normas internas tan pronto como sea posible en el proceso de planificación. La planificación de carga y pasajeros para el ejercicio se basó en suposiciones que resultaron no ser ciertas al llegar algunas fuerzas aéreas miembro en Puerto Montt, anunciando que no podían llevar pasajeros civiles o militares durante el ejercicio debido a restricciones internas. Esto requirió misiones adicionales necesarias por las misiones de la Fuerza Aérea de Chile, misiones que no se habían planificado ni presupuestado.
3. La necesidad de un compromiso. Varias fuerzas aéreas que comprometieron aviones para Cooperación I descubrieron a última hora, por diversas razones, que no podrían participar. Este compromiso sin satisfacer también requirió recursos adicionales de la Fuerza Aérea de Chile.

La 2ª Sesión Plenaria empezó el martes 14 de junio a las 0900 de la mañana con una información del General Bezerra Racine del Ejército de Brasil, Jefe de la Delegación de Brasil en el JID (una de las pocas veces de la historia del SICOFAA en que un oficial del ejército había dado una orientación a toda una CONJEFAMER compuesta exclusivamente por fuerzas aéreas). El JID, dándose cuenta también de la importancia de la asistencia humanitaria, había ejecutado un ejercicio de 'Puesto de Mando' en su comandancia de Washington DC, en marzo de 2010, "Ejercicio Apoyo Humanitario I". El General Racine dirigió el ejercicio. Había invitado al SPS a participar como observadores. El Coronel Kristian Skinner y el Coronel Henry Pérez (Subsecretario General de la Fuerza Aérea de Perú) pasaron la semana con oficiales del JID observando el ejercicio. Apoyo Humanitario I había sido el primer intento del JID de organizarse y utilizar sus contactos con Ministros de la Organización de Estados Americanos (OAS) para la asistencia humanitaria. El General Racine llegó a la conclusión en las lecciones aprendidas de su ejercicio que sería beneficioso invitar

al SICOFAA a participar en futuros ejercicios de asistencia humanitaria de JID.

A continuación, en la 2ª Sesión, el Secretario General Coronel Skinner presentó a los Comandantes los elementos del nuevo enfoque propuesto del SICOFAA. Describió sus tres elementos básicos:

1. Más operaciones aéreas combinadas y menos temas de interés común. Presentó un calendario propuesto para los cuatro años siguientes con ejercicios aéreos combinados programados cada dos años empezando en 2013, alternándose entre ejercicios virtuales y reales. Como los presupuestos son siempre un problema, el Coronel Skinner hizo énfasis en que el nuevo enfoque del SICOFAA no debe contar más que el enfoque basado en el 'tema común' real. Los ejercicios propuestos serán más pequeños, con menos participantes, y dirigidos a resolver lecciones críticas aprendidas de ejercicios anteriores. Hizo énfasis en que los ejercicios frecuentes más pequeños prepararían a los miembros del SICOFAA de forma más completa para las operaciones de apoyo humanitarias combinadas que ejercicios más grandes menos frecuentes como Cooperación I.
2. Un nuevo proceso más riguroso para controlar temas de interés común. Presentó el nuevo proceso, aprobado por los Delegados de PREPLAN, que requieren patrocinadores de temas propuestos para demostrar a PREPLAN que el tema es beneficioso para el SICOFAA, de interés mutuo, y tiene una metodología firme para lograr su objetivo.
3. Actualización de los procedimientos del SICOFAA y Evaluación del Plan Estratégico del SICOFAA. A medida que el SICOFAA hace la transición a una organización mucho más operacional, su misión, visión y muchos de sus procedimientos y documentos deben reevaluarse para su idoneidad bajo el nuevo enfoque. El Coronel Skinner informó sobre el plan, aprobado por los Delegados del PREPLAN, para dedicar cuatro reuniones del Comité del SICOFAA en el ciclo siguiente a fin de actualizar los pro-

cedimientos y evaluar el plan estratégico. El Servicio Aéreo Naval Nacional de Panamá se ofreció como voluntario para dirigir la evaluación del plan estratégico. Esto fue aprobado por los Comandantes.

La mayor preocupación del SPS durante los debates sobre el nuevo enfoque para el SICOFAA era que la CONJEFAMER no dispondrá de voluntarios para organizar futuros ejercicios propuestos en el plan; sin anfitriones para los ejercicios, el nuevo enfoque fracasaría y el SICOFAA volvería a un statu quo de tema común. Sin embargo, para deleite de todos en la sala de conferencias, antes de terminar la 2ª Sesión Plenaria, los comandantes estaban debatiendo ofrecerse como voluntarios para futuros ejercicios. De hecho, los comandantes de Argentina (General Normando Costantino) y Perú (General Carlos Samamé) se ofrecieron como voluntarios para organizar el siguiente ejercicio.

Después del Coronel Skinner, el Coronel Julio Takamura de la Fuerza Aérea de Brasil, quien fue Presidente del LI PREPLAN en mayo en la República Dominicana, presentó las recomendaciones oficiales del PREPLAN a los comandantes. Los comandantes tuvieron en cuenta cada una de las recomendaciones para su aprobación en la Sesión Ejecutiva a puerta cerrada después de la 2ª Sesión Plenaria.

## Sesión Ejecutiva

Los procedimientos de la CONJEFAMER requieren una sesión de comandantes solamente, en que las decisiones se hacen basándose en las recomendaciones del PREPLAN. El protocolo del SICOFAA pide a todos los Delegados, Observadores, Invitados Especiales, ayudantes y otro personal que salgan de la sala de conferencias para prepararse para la Sesión Ejecutiva. Solamente los Comandantes, el Secretario General, el Subsecretario General y el Presidente del PREPLAN del SICOFAA permanecen en la sala. El SPS se prepara con cuidado todo el año para su sesión de 2-3 horas, lo que significa el final del ciclo actual del SICOFAA y en el que tienen lugar debates directos y francos entre las personas que to-

man las decisiones. Estos debates dieron lugar a las decisiones y 'órdenes de movilización' para el SICOFAA que se ejecutarán durante el ciclo siguiente.

Los Comandantes tuvieron en cuenta e influyeron en los asuntos siguientes:

1. Uso del recientemente completado "MANUAL DE OPERACIONES AÉREAS COMBINADAS DEL SICOFAA PARA AYUDA HUMANITARIA Y AYUDA DURANTE DE-SASTRES". Los Comandantes aprobaron unánimemente el uso del manual para planificar futuros ejercicios y responder a operaciones del mundo real, entendiendo que en un futuro próximo, después de haberse usado en la planificación de ejercicios, considerarían la aprobación oficial del manual. Reconocieron la labor extraordinaria realizada por los Delegados y otros expertos de las fuerzas aéreas para completar el manual en un ciclo del SICOFAA. Algunos Comandantes opinaron que el manual debe aprobarse inmediatamente, no simplemente el uso del manual. Sin embargo, la opinión predominante reconoció que la aprobación oficial del manual debe esperar hasta que el manual se haya usado para planificar con éxito al menos un futuro ejercicio.
2. El nuevo enfoque. Todos los Comandantes estuvieron de acuerdo con el nuevo principio básico del nuevo enfoque para el SICOFAA: más ejercicios, menos temas. Demostraron su entusiasmo para esta transición de lo anterior a lo nuevo aprobando unánimemente la propuesta para actualizar los procesos del SICOFAA, evaluar el plan estratégico e implementar el nuevo proceso para el control de temas comunes.
3. El Secretario y el Subsecretario General se sorprendieron agradablemente cuando los Comandantes no mostraron ninguna duda en ampliar la 'cooperación' del sistema permitiendo la participación del SPS en futuros ejercicios de apoyo humanitario del JID y aprobando la invitación a la CEA y a la CNI a todos los futuros ejercicios del SICOFAA. También obligaron a que las Fuerzas Aéreas de Argentina y Uruguay cooperen

para completar un estudio de las ventajas y desventajas de ser miembros del SICOFAA en la RETIFAA, e informar sobre los resultados en la CONJEFAMER del año siguiente.

4. La LI CONJEFAMER presenció la incorporación de un nuevo miembro por primera vez en casi dos décadas, cuando los Comandantes, sin objeción, aprobaron el ascenso del Cuerpo Aéreo de las Fuerzas de Defensa de Guayana del estado de 'Observador' al estado de 'Miembro' oficial del SICOFAA.
5. Los Comandantes, demostrando que entienden la lección clave aprendida de Cooperación I, asignaron a la Fuerza Aérea de EE.UU. la tarea de recomendar la opción más viable para obtener un sistema de software C2 común para uso futuro de todos los miembros del SICOFAA en ejercicios y operaciones del mundo real.
6. A continuación los Comandantes tuvieron en cuenta los calendarios para futuros acontecimientos del SICOFAA. En el LI PREPLAN, los delegados se habían adelantado cuatro años, poniéndose de acuerdo en las actividades del SICOFAA completando el ciclo de 2014-2015. El calendario de los Delegados requirió un ejercicio virtual del SICOFAA en 2013 (denominado Cooperación II), seguido por un ejercicio real en 2014 (Cooperación III). Los Comandantes, entusiasmados por el nuevo enfoque, acordaron unánimemente acelerar este plan. Muchos querían iniciar el ciclo de ejercicios inmediatamente. No obstante, al darse cuenta de los detalles que implicaba la planificación y comprender el deseo de probar el nuevo software C2 común en el siguiente ejercicio, acordaron a regañadientes demorar el Ejercicio de Cooperación II hasta abril de 2013. Sin embargo, al haber acordado la realización del ejercicio virtual en 2013, no tolerarían esperar dos años para celebrar el ejercicio real. Los Comandantes, revolviendo el calendario de los Delegados, insistieron en celebrar el ejercicio real un año más tarde, en abril de 2014. Como el Comandante de Argentina, el General Costantino, se ofreció como voluntario justo antes que el Co-

mandante de Perú, el General Samamé, se decidió que Argentina albergara Cooperación II (virtual) en abril de 2013 y Perú albergará Cooperación III (vuelo real) en abril de 2014. Los Comandantes decidieron a continuación enlazar los dos ejercicios, decretando que Cooperación II de 2013 en Argentina (virtual) usaría un escenario peruano, como preparativo para Cooperación III (real) de 2014 in Perú.

Después de unas pausas prolongadas para ajustar el calendario, por primera vez en la historia de la CONJEFAMER, los Comandantes aprobaron las actividades del SICOFAA cuatro años por adelantado, creando una visión de futuro a la que se comprometieron. A continuación se citan los puntos destacados de los cuatro años siguientes para el SICOFAA. Reflejan claramente el nuevo enfoque: más ejercicios, menos temas.

Los puntos destacados de cada uno de los cuatro ciclos futuros aprobados por los Comandantes son los siguientes.

#### Ciclo 2011-2012

1. Completar una evaluación del plan estratégico del SICOFAA e identificar procesos para actualizar.
2. Identificar los requisitos y las opciones apropiados para un sistema de software C2 común del SICOFAA.
3. Estudiar las ventajas y desventajas de ser miembro de la RETIFAA para el SICOFAA.
4. Empezar la planificación inicial del Ejercicio de Cooperación II (virtual).
5. Informar sobre los resultados a los Comandantes en la LII CONJEFAMER en Canadá en junio de 2012.

#### Ciclo de 2012-2013

1. Ejercicio de Cooperación II (virtual) en Argentina en abril de 2013. Tres comités anteriores dedicados a planificar el ejercicio y un comité después para evaluar el ejercicio.

2. Informar sobre los resultados a los Comandantes en la LIII CONJEFAMER en Chile en julio de 2013.

#### Ciclo de 2013-2014

1. Ejercicio de Cooperación III (vuelo real) en Perú en abril de 2014. Tres comités anteriores dedicados a planificar el ejercicio y el comité después de evaluar el ejercicio.
2. Informar sobre los resultados a los Comandantes en la LIV CONJEFAMER en EE.UU. en junio de 2014.

#### Ciclo de 2014-2015

1. Actualizar el "MANUAL DE OPERACIONES AÉREAS COMBINADAS DEL SICOFAA PARA AYUDA HUMANITARIA Y AYUDA DURANTE DESASTRES" basándose en la experiencia de Ejercicio de Cooperación II y III.
2. Temas comunes aprobados por los Comandantes en la anterior LIV CONJEFAMER.
3. Informar sobre los resultados de las actualizaciones del manual y temas comunes a los Comandantes en LA LV CONJEFAMER en Bolivia en junio de 2015.

## Conclusiones

La ceremonia de clausura proporcionó una conclusión apropiada al trabajo de todo el año logrado por los Delegados y los Comandantes. Durante la ceremonia de clausura se reconoció al nuevo miembro del SICOFAA y el Teniente Coronel Cargill Kyte, Comandante del Cuerpo Aéreo de Guayana fue llamado para presenciar el paso de la bandera de Guayana de su posición entre los Observadores a su nueva posición entre los Miembros del SICOFAA.

Esta ceremonia de clausura cerró debidamente probablemente el ciclo del SICOFAA más significativo en la historia de 50 años del Sistema. El ciclo de 2010-2011 presenció logros trascendentales por parte de sus miembros. El primer ejercicio combinado del SI-

COFAA, Ejercicio de Cooperación I, fue llevado a cabo con éxito en el sur de Chile en octubre de 2010. Motivados por Cooperación I, los Delegados completaron los primeros procedimientos de apoyo humanitario combinado del SICOFAA, el "MANUAL DE OPERACIONES AÉREAS COMBINADAS DEL SICOFAA PARA AYUDA HUMANITARIA Y AYUDA DURANTE DESASTRES" y recibió la aprobación de los Comandantes para usarlo en la planificación de futuros ejercicios. Por último, y quizás lo que es más significativo, los Delegados trabajaron para definir y los Comandantes aprobaron un "nuevo enfoque" para el SICOFAA, poniendo en movimiento una transición de su pasado sedentario centrado en la formación de relaciones construyendo su futuro como una organización lista para aprovecharse de la integración y de las relaciones es-

tablecidas durante los previos cincuenta años, una organización dedicada a las operaciones aéreas combinadas en apoyo humanitario. En este ciclo siguiente de 2011-2012 los Delegados empezarán a adquirir las herramientas (software C2 común) y a hacer los cambios organizativos y del proceso (nuevo plan estratégico) necesarios para llevar a cabo este "nuevo enfoque". Además, el SICOFAA ampliará sus horizontes para incluir la cooperación en apoyo humanitario con sus socios americanos conjuntos en el Ejército y en la Armada. En futuros años, los Comandantes, los Delegados y los amigos del SICOFAA, reflexionando sobre la importancia del SICOFAA para los pueblos de las Américas, recordará la LI CONJEFAMER en Natal, Brasil como el momento en que el Sistema empezó su transición para convertirse en el socio fiable de apoyo humanitario para los pueblos de las Américas. □



El Coronel (USAF) Kristian D. Skinner se desempeña como Secretario General del Sistema de Cooperación entre las Fuerzas Aéreas Americanas (SICOFAA) desde enero de 2010. Recibió su comisión en la Fuerza Aérea de los Estados Unidos en 1981. Fue piloto de F-16 por más de veinte años. Se graduó del Colegio de Guerra Aérea de la Fuerza Aérea de Venezuela (FAV) en 1996 y fue piloto de intercambio en el F-16 con la FAV hasta 1998. Fue comandante del 56th Operations Support Squadron en Luke AFB, AZ de 1998-2000 y comandante del 98th Operations Group en Nellis AFB, NV de 2003-2005. El Coronel Skinner fue Jefe de la Air Force Mission del US Military Group, Colombia de 2001-2003 y Director del AFSOUTH Air Component Coordination Element (ACCE) en Colombia del 2005-2010.